

# Reflexões e preocupações para o sector dos pequenos ruminantes na PAC-pós 2013

---

## Reunião da SPOC Evolução Recente dos Sistemas de Produção de Pequenos Ruminantes no Sul de Portugal



João Madeira  
Évora, 25 de Maio de 2011

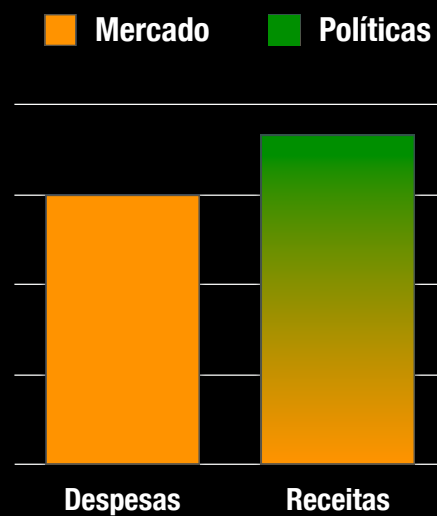
## Estrutura da Apresentação

- i. Onde estamos e como aqui chegámos:**  
Evoluções da PAC desde a adesão de Portugal
- ii. Caminhos possíveis:**  
A proposta da Comissão Europeia
- iii. Informação pertinente**
- iv. Conclusões**

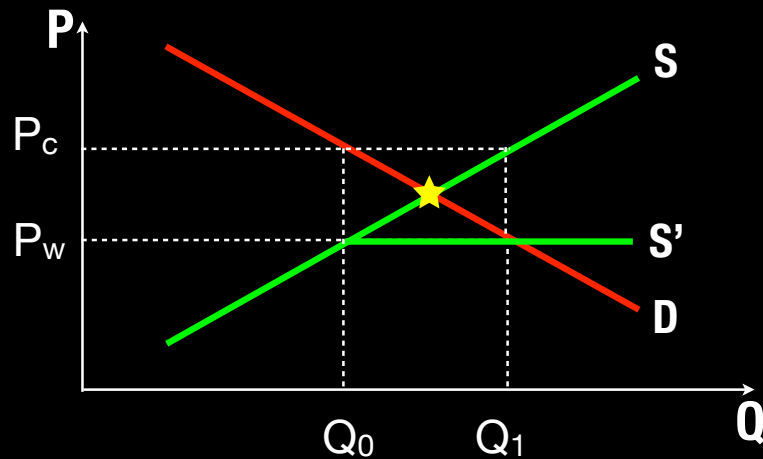
# Evoluções da PAC

## Evoluções da PAC

▶ Até 1992:



# Evoluções da PAC



# Evoluções da PAC

► até 1992:

- consumidores pagam;
- pouca visibilidade das políticas (e dos custos das políticas...);
- falsa ideia de valor da produção.

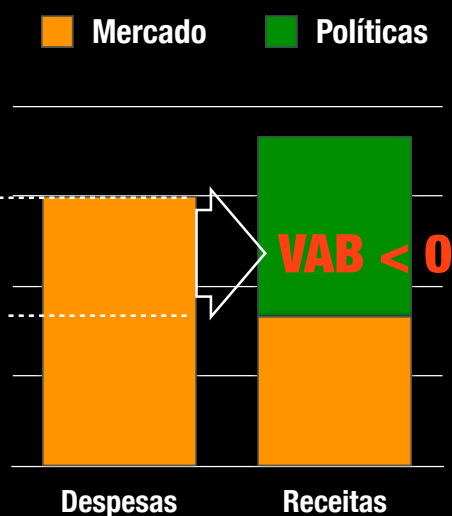
# Evoluções da PAC

▶ na reforma de 1992:

- início do desmantelamento das medidas de intervenção nos mercados;
- ajudas directas, compensatórias;
- medidas de controlo da oferta;
- consolida-se a ideia de “2º pilar”.

# Evoluções da PAC

▶ após 1992:



# **Evoluções da PAC**

## **▶ após 1992:**

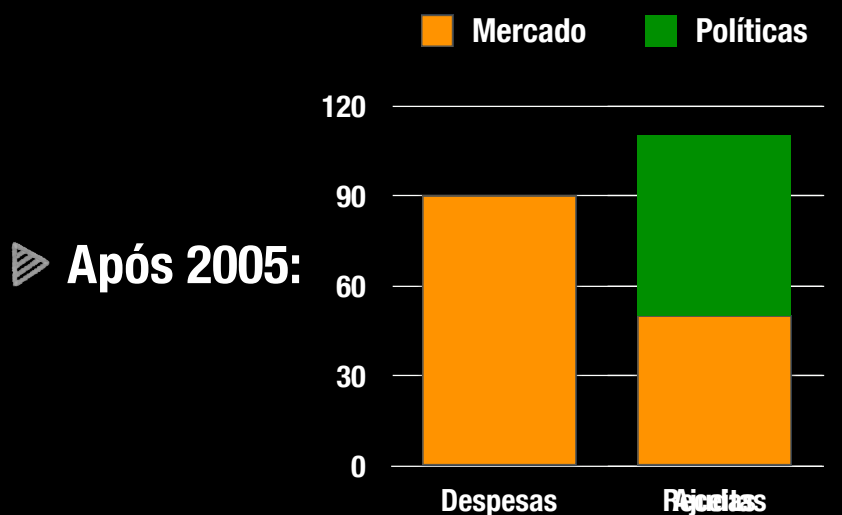
- pagamento transferido dos consumidores para os contribuintes;**
- aumento da visibilidade das políticas e dos respectivos custos;**

# **Evoluções da PAC**

## **▶ em 2005 (revisão intercalar da PAC):**

- desligamento das ajudas directas (RPU);**
- máxima visibilidade das políticas e dos respectivos custos;**
- legitimidade social do RPU face à ausência de obrigação de produção.**

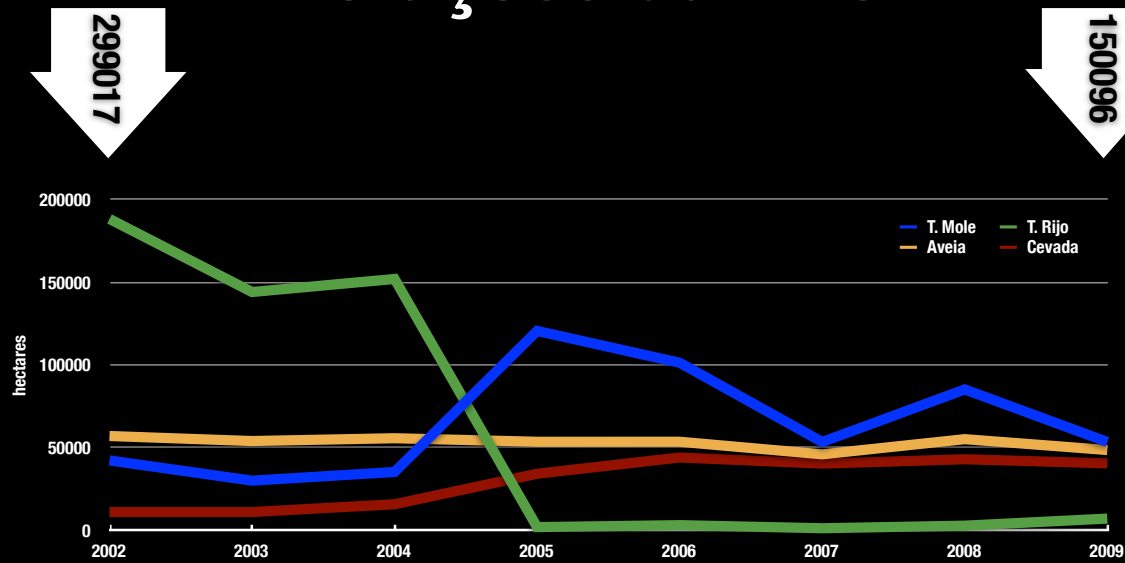
# Evoluções da PAC



# Evoluções da PAC

... e “de repente” percebemos que uma parte significativa da SAU estava ocupada com actividades inviáveis, a preços de mercado...

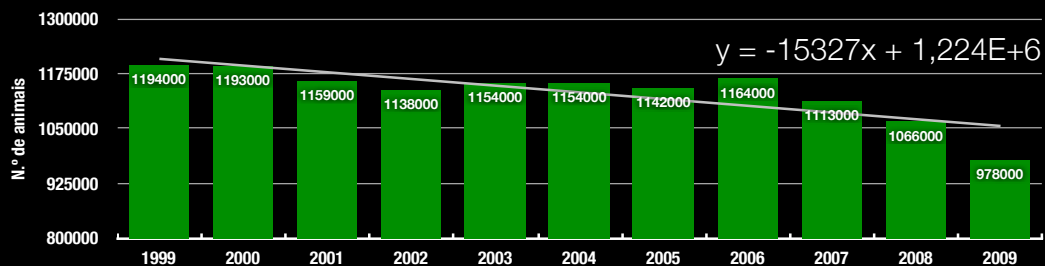
# Evoluções da PAC



**Área semeada com cereais em Portugal (ha)**  
**(- 148921 ha em 8 anos)**

Fonte: INE, Estatísticas Agrícolas

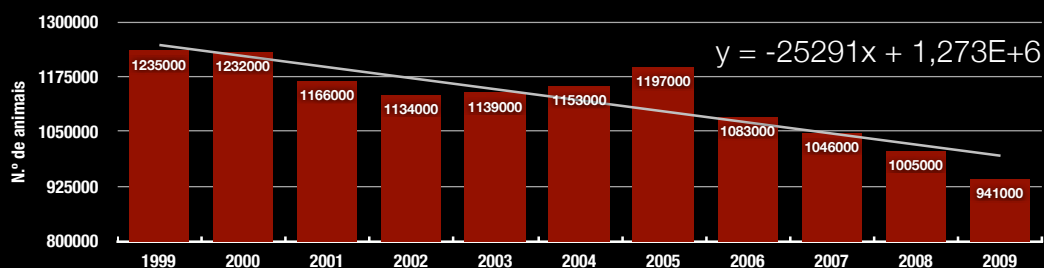
# Evoluções da PAC



**Efectivos ovinos no Alentejo**  
**(- 32400 CN ou - 216000 animais: - 19636 animais/ano)**

Fonte: INE, Estatísticas Agrícolas

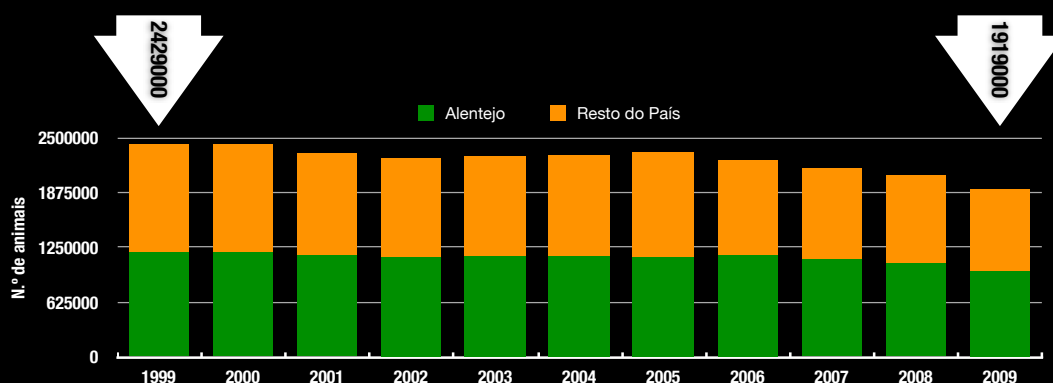
# Evoluções da PAC



**Efectivos ovinos no resto do continente**  
 (- 44100 CN ou - 294000 animais: - 26727 animais/ano)

Fonte: INE, Estatísticas Agrícolas

# Evoluções da PAC



**Efectivos ovinos em Portugal Continental**  
 (- 76500 CN ou - 510000 animais: -46364 animais/ano)

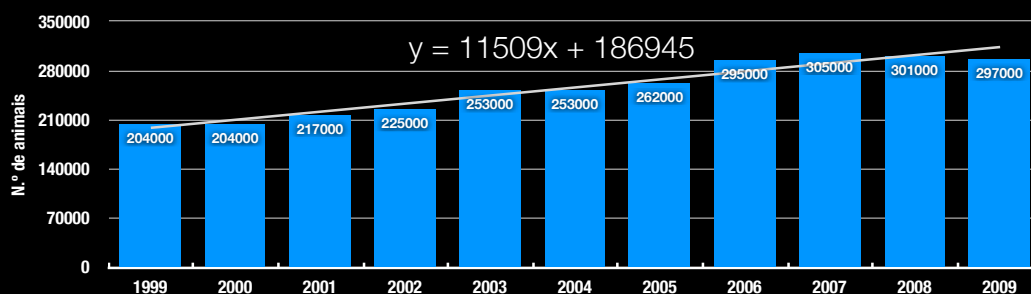
Fonte: INE, Estatísticas Agrícolas



# Evoluções da PAC

mas...

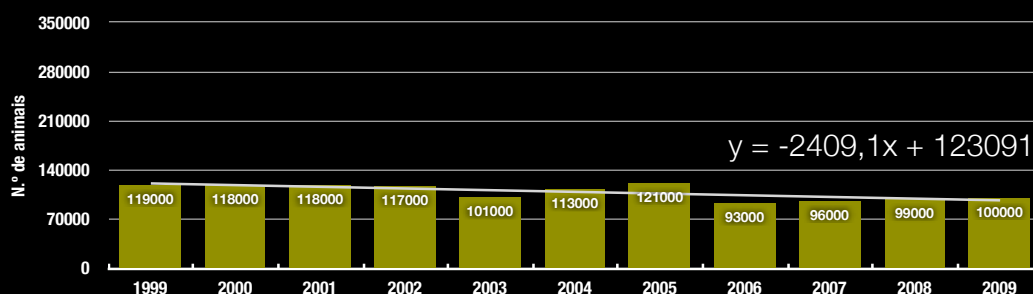
# Evoluções da PAC



**Efectivos de vacas aleitantes no Alentejo  
(+ 93000 CN em 11 anos)**

Fonte: INE, Estatísticas Agrícolas

# Evoluções da PAC



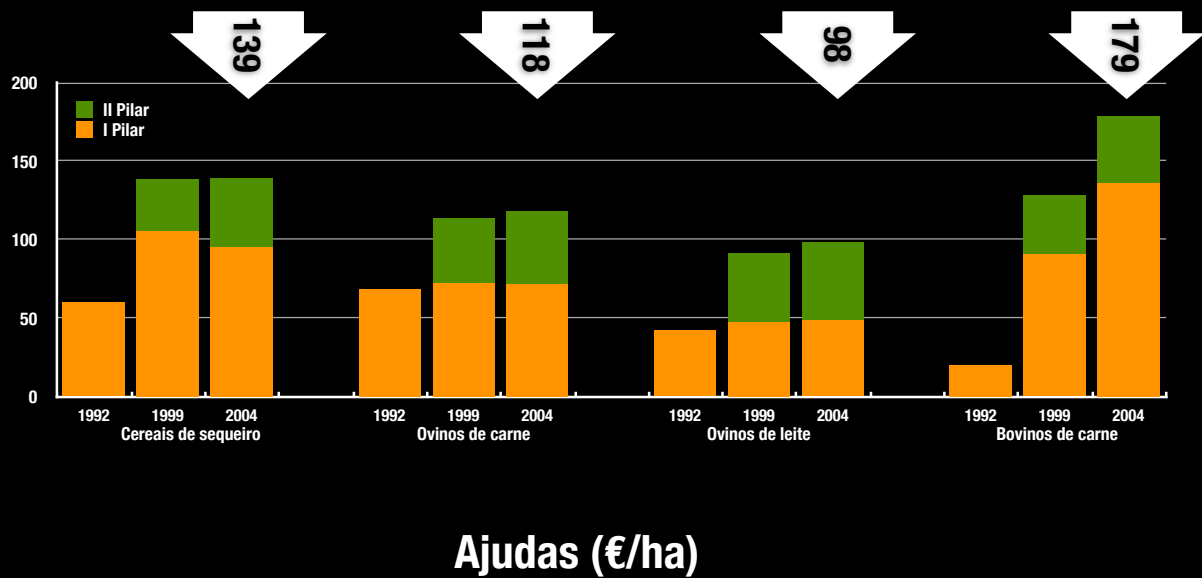
**Efectivos de vacas aleitantes no resto do continente  
(- 19000 CN em 11 anos)**

Fonte: INE, Estatísticas Agrícolas

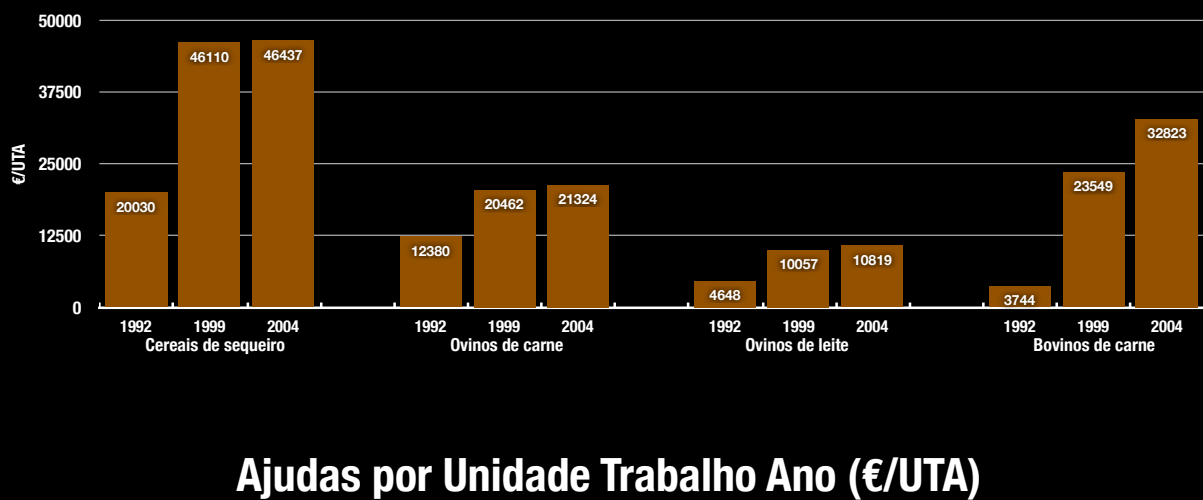
# Evoluções da PAC

**... na prática, a implementação do RPU  
consolidou um conjunto de assimetrias e  
distorções preexistentes, nada fazendo para  
os compensar.**

# Evoluções da PAC



# Evoluções da PAC



# Evoluções da PAC

- ▶ em 2008 (“exame de saúde” da PAC) -  
aprofundamento da reforma de 2005:
  - exceção para ovinos, caprinos e vacas  
aleitantes — ligação à produção;
  - modelo de implementação do RPU: nada  
de novo;
  - art.º 68: nada de novo;
  - aumento da modulação (10% em 2012);



EUROPEAN COMMISSION

Brussels, 18 November 2010  
COM(2010) 672 final

**COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN  
PARLIAMENT, THE COUNCIL, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL  
COMMITTEE AND THE COMMITTEE OF THE REGIONS**

**The CAP towards 2020:**

**Meeting the food, natural resources and territorial challenges of the future**

# A proposta da Comissão

▶ documento representa a resposta da Comissão ao debate público sobre o futuro da PAC:

- 3 grandes linhas alternativas de evolução:
- não mutuamente exclusivas;
- baseadas num modelo de 2 pilares;
- nenhuma pressupõe uma *flat-rate*.

# A proposta da Comissão

a propósito da flat-rate:

\* antes:

- to make CAP support **more equitable and balanced** between Member States and farmers and better targeted to active farmers.

\* depois:

- to make CAP support **equitable and balanced** between Member States and farmers by reducing disparities between Member States taking into account that a flat rate is not a feasible solution, and better targeted to active farmers,

# A proposta da Comissão

## ▶ opção 1: “status quo reforçado”:

- maior equidade na distribuição das ajudas directas entre EM;
- reforço dos instrumentos de gestão de riscos;
- simplificação das medidas de mercado.

# A proposta da Comissão

## ▶ opção 2: “apoio mais equilibrado, orientado e sustentável”:

- maior equidade (...);
- ajudas directas compostas por várias componentes:

# A proposta da Comissão

▶ opção 2: “apoio mais equilibrado, orientado e sustentável”:

ajudas directas compostas por várias componentes:

- \* apoio de base, eventualmente plafonado;
- \* componente ecológica obrigatória (*greening*);
- \* condicionantes naturais específicas (IC 1º p.);
- \* possibilidade de componente não dissociada;

# A proposta da Comissão

▶ opção 2: “apoio mais equilibrado, orientado e sustentável”:

maior equidade (...);

ajudas directas compostas por várias componentes;

apoios dirigidos à pequena agricultura;

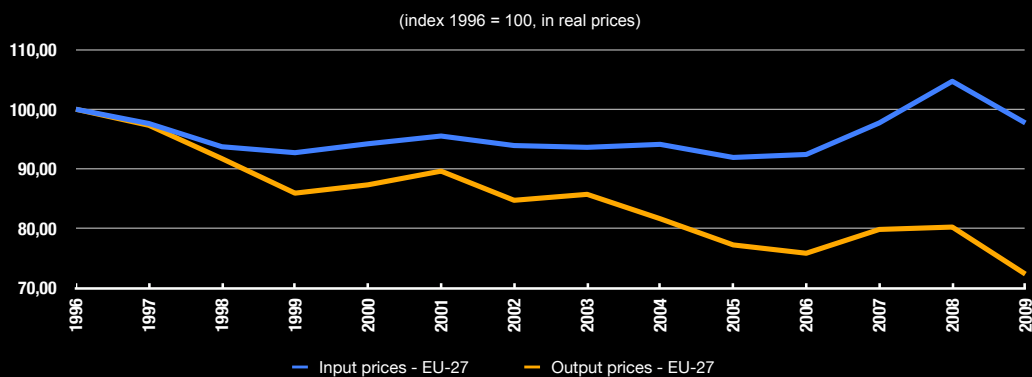
# A proposta da Comissão

- ▶ **opção 3: abolição dos apoios aos mercados e aos rendimentos:**
  - phase-out* das ajudas directas;
  - pagamento de bens públicos ambientais;
  - compensação de desvantagens naturais;
  - fim da intervenção nos mercados.

**Alguns dados acerca  
das partes...**



# Alguns dados... económicos

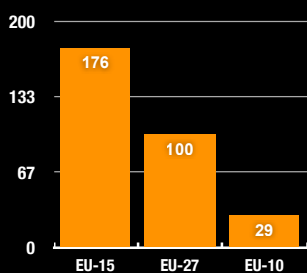


## Evoluções recentes dos preços de inputs e outputs agrícolas

Fonte: EUROSTAT

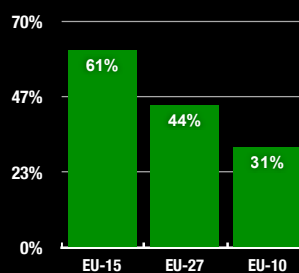
# Alguns dados... económicos

## Nível de rendimento agrícola entre EM (2009)



(agricultural income/AWU in real terms - EU-27 = 100)

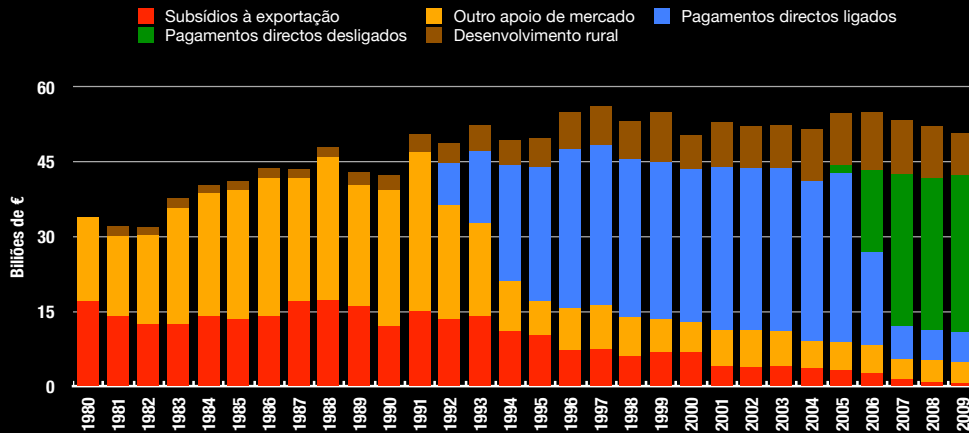
## Diferencial de rendimento face ao resto da economia (média 2005-2007)



(agricultural income as % of average income in the total economy)

Fonte: DG Agricultura e Desenvolvimento Rural com base em dados do EUROSTAT

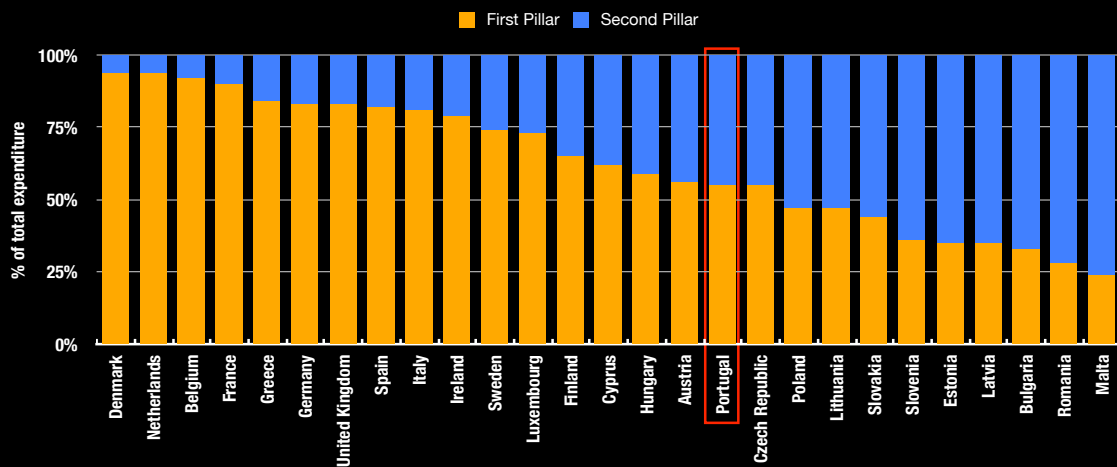
# Alguns dados... políticos



## Composição da despesa associada à PAC (preços constantes de 2007)

Fonte: Comissão Europeia, Direcção Geral de Agricultura e Desenvolvimento Rural

# Alguns dados... políticos



## Despesa da PAC, por pilar, em 2009

Fonte: Comissão Europeia, Direcção Geral de Agricultura e Desenvolvimento Rural

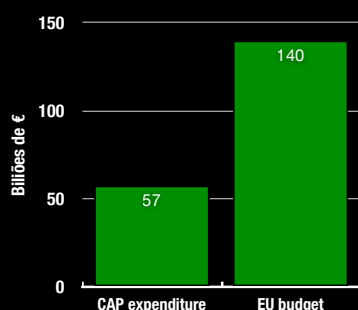
# Alguns dados... políticos



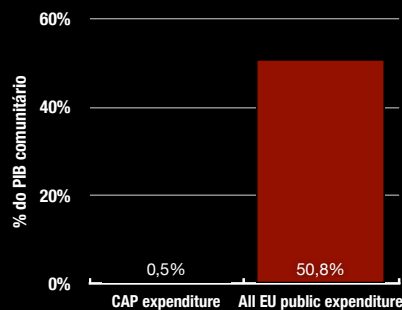
## Importância da despesa associada à PAC no PIB (preços constantes de 2007)

Fonte: Comissão Europeia, Direcção Geral de Agricultura e Desenvolvimento Rural

# Alguns dados... políticos



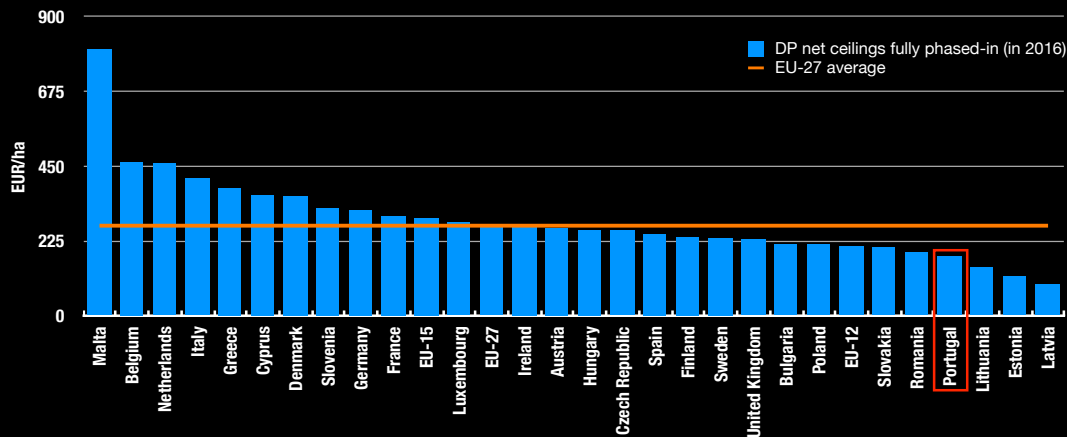
## Custo da PAC em 2009 (em termos absolutos)



## Custo da PAC em 2009 (em termos relativos)

Fonte: Comissão Europeia, Direcção Geral de Agricultura e Desenvolvimento Rural

# Alguns dados... políticos

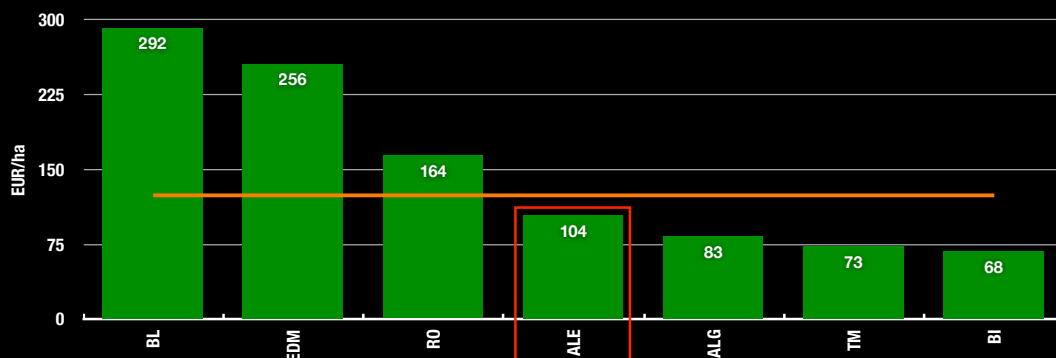


## Médias dos pagamentos directos por área\* na UE 27

Fonte: Comissão Europeia, Direcção Geral de Agricultura e Desenvolvimento Rural

\*área potencialmente elegível

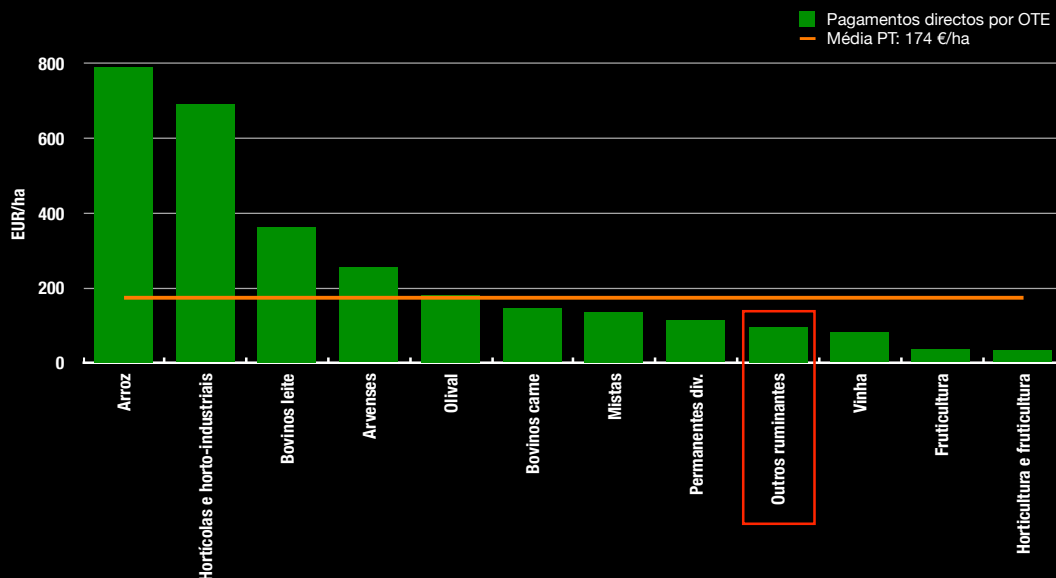
# Alguns dados... políticos



## Médias dos direitos de RPU em Portugal continental

Fonte: adaptado de CAP, com base em dados do IFAP (não publicados)

# Alguns dados... políticos



## Pagamentos directos por OTE em Portugal continental

Fonte: Adaptado de Avillez, 2010

# Conclusões

# Conclusões

▶ dois vectores decisivos para Portugal:

quanto nos calhará;

como se distribuirá e utilizará o que nos calhar;

▶ **Para que, no fim, não se mude tudo para que tudo fique na mesma.**

